



## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

O presente documento tem por finalidade analisar a viabilidade da contratação pretendida, bem como reunir os elementos essenciais que irão subsidiar a elaboração do Termo de Referência ou Projeto Básico, assegurando que a futura contratação atenda, de forma adequada e eficiente, às necessidades da Administração.

<b>1. DADOS DO PROCESSO:</b>	
<b>Nº do Processo:</b>	45393/2025
<b>Estudo Preliminar nº:</b>	003017/2026
<b>Secretaria:</b>	Secretaria de Segurança e Ordem Pública
<b>Sector / Órgão:</b>	Subsecretaria de Guarda Municipal
<b>Objeto:</b>	<i>O presente Estudo Técnico Preliminar tem como finalidade analisar as condições, requisitos e alternativas necessárias para viabilizar a aquisição de ração seca super premium e ração úmida super premium (sachê 100 g), destinada a cães adultos de trabalho do Grupamento de Operações com Cães (G.O.C.) da Guarda Civil Municipal, pelo período de 12 meses, mediante Dispensa Eletrônica, conforme art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021.</i>
<b>Equipe de Planejamento:</b>	<b>Gestor:</b> Maicon Muller Dias, Mat.: 100.471
	<b>Apoio Técnico:</b> Douglas Barroso de Deus, Mat.: 115.148
	<b>De acordo:</b> Eduardo Vaz Castelano, Mat.: 63.956
<b>2. INTRODUÇÃO:</b>	
<p>A presente contratação visa assegurar o fornecimento contínuo tanto de ração seca quanto de ração úmida super premium, ambas indispensáveis à nutrição completa dos cães do Grupamento de Operações com Cães (G.O.C.). A ração úmida integra a rotina alimentar dos animais e complementa o aporte hídrico e nutricional, sendo essencial em fases de treinamento intensificado, administração de medicamentos e adequação dietética.</p> <p>A necessidade de aquisição decorre, ainda, do fato de que a licitação anterior, realizada por meio de Pregão Eletrônico (SRP), restou fracassada quanto aos itens de ração seca e ração úmida. Embora o item úmido tenha sido inicialmente adjudicado, ambos dependiam da mesma empresa proponente, que apresentou preço majorado e desclassificação no item da ração seca, o que inviabilizou sua permanência e impediu a contratação de ambos os itens. Assim, torna-se imprescindível que a presente contratação contemple simultaneamente a ração seca e a ração úmida para evitar desabastecimento.</p> <p>A ração seca super premium permanece indispensável em razão da rotina operacional intensa dos cães policiais, submetidos a atividades de patrulhamento, faro, operações de apoio e adestramento, exigindo alimentação de alto valor biológico, equilíbrio nutricional e elevada digestibilidade.</p> <p>A adoção da contratação direta por dispensa justifica-se pela urgência da demanda, pela natureza recorrente do consumo e pela impossibilidade de aguardar novo procedimento licitatório sem risco de interrupção do abastecimento alimentar dos animais. A medida assegura a manutenção da capacidade operacional do grupamento, preserva a saúde dos cães e garante a continuidade dos serviços prestados pela Guarda Municipal.</p>	
<b>3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:</b>	
<b>Fundamentação:</b> O Grupamento de Operações com Cães possui atualmente dois cães de trabalho, com peso médio aproximado de vinte e oito quilogramas, empregados diariamente em atividades de	



patrulhamento, faro, operações especiais, busca, apoio tático e rotinas contínuas de adestramento técnico. São animais submetidos a elevado desgaste físico e cognitivo, o que exige alimento de alta qualidade nutricional, com digestibilidade superior, níveis proteicos adequados, equilíbrio de aminoácidos essenciais, vitaminas, minerais e compostos funcionais responsáveis pelo suporte articular, como condroitina e glucosamina.

A adoção de ração classificada como super premium é imprescindível, uma vez que esse tipo de alimento apresenta maior valor biológico da proteína, ingredientes nobres de melhor absorção e formulação capaz de manter a saúde intestinal, muscular e articular, reduzindo riscos de lesões e sustentando o desempenho físico exigido de cães de serviço. Trata-se de categoria recomendada para cães operacionais e esportivos, cujas demandas energéticas são significativamente superiores às de cães domésticos.

O fornecimento contínuo da alimentação é indispensável para garantir a integridade física, a saúde e a plena capacidade operacional dos cães policiais, que constituem patrimônio público e recurso estratégico da Guarda Municipal. Qualquer interrupção no abastecimento comprometeria a performance das equipes e colocaria em risco imediato o bem-estar dos animais.

A licitação anterior, realizada por meio de Pregão Eletrônico para Registro de Preços, restou fracassada quanto aos itens de ração seca e ração úmida. Embora a ração úmida tenha sido inicialmente adjudicada, ambos os itens dependiam da mesma empresa proponente, que foi desclassificada no item da ração seca em razão de preço majorado. Isso inviabilizou sua permanência no certame e tornou impossível a contratação de ambos os itens. Assim, tanto a ração seca quanto a ração úmida ficaram sem possibilidade de contratação, exigindo sua inclusão conjunta na presente demanda.

A inclusão da ração úmida super premium (sachê 100 g) é igualmente necessária, pois integra a rotina alimentar dos cães e é utilizada para reforço hídrico, manejo nutricional específico, administração de medicamentos e adaptação alimentar em momentos de maior exigência física. Sua ausência comprometeria a dieta completa e adequada dos animais.

Dessa forma, a contratação simultânea de ração seca e úmida super premium é medida indispensável para assegurar o fornecimento contínuo, garantir a saúde dos cães de trabalho e manter a plena capacidade operacional do G.O.C.

#### 4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

**Fundamentação:** Descrição dos requisitos necessários e suficientes à escolha da solução. (inciso III do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021).

A contratação deverá observar requisitos técnicos específicos, suficientes e necessários ao pleno atendimento da necessidade identificada, evitando-se tanto a indicação de características excessivamente restritivas quanto a adoção de especificações que possam comprometer a competitividade da contratação direta. Em razão das peculiaridades do Grupamento de Operações com Cães, os alimentos a serem adquiridos deverão ser obrigatoriamente classificados como super premium, categoria cuja formulação atende às demandas metabólicas e físicas de cães adultos submetidos a elevado esforço físico e cognitivo, contendo proteínas predominantemente de origem animal, adequada densidade energética e elevados índices de digestibilidade. Todos os produtos deverão possuir registro regular no Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento (MAPA), garantindo conformidade com as normas sanitárias vigentes.

A ração seca deverá ser fornecida em embalagens com peso mínimo de 10 kg, apresentando validade mínima de 12 meses no ato da entrega, a fim de permitir controle de estoque eficiente e evitar perdas por vencimento. Os níveis nutricionais exigidos serão descritos no Termo de Referência, observando parâmetros técnicos mínimos compatíveis com cães de trabalho, sem indicação de marcas ou



detalhamento excessivo que possa restringir a competitividade.

A ração úmida super premium deverá ser fornecida em sachês de 100 g, possuir registro regular no MAPA e apresentar formulação de alto valor biológico, elevada digestibilidade e composição isenta de corantes artificiais, complementando a hidratação e facilitando o manejo alimentar em momentos de maior estresse térmico, treinamento intensificado ou administração de medicamentos, sendo tecnicamente recomendada para cães operacionais.

Os requisitos de sustentabilidade também deverão ser observados na execução contratual, promovendo o consumo responsável, a redução de desperdícios e priorizando-se produtos com embalagens que permitam descarte ambientalmente adequado. Como a contratação será formalizada por dispensa de licitação, com fornecimento fracionado e entregas periódicas, os pedidos poderão ser emitidos conforme a necessidade real da unidade requisitante, evitando aquisição excessiva, mitigando riscos de vencimento e promovendo maior economicidade e eficiência na gestão dos recursos públicos. Do ponto de vista social, a manutenção adequada da alimentação dos cães do G.O.C. assegura bem-estar animal, preserva a integridade física dos animais e garante a continuidade das atividades operacionais de interesse coletivo desempenhadas no âmbito da segurança pública municipal.

#### **5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES:**

A estimativa das quantidades necessárias baseia-se na rotina operacional dos cães do Grupamento de Operações com Cães, que compreende atividades diárias de patrulhamento, faro, busca, acompanhamento tático e adestramento contínuo. Essas funções demandam elevado esforço físico e cognitivo, com impacto direto na necessidade energética e na demanda nutricional dos animais. Diferentemente de cães domésticos, cães de serviço apresentam gasto calórico basal mais elevado e maior exigência metabólica, razão pela qual o consumo diário de ração é superior e mais estável ao longo de todo o ano.

A unidade informa que os dois cães atualmente empregados possuem peso médio aproximado de 28 kg, faixa que, segundo parâmetros nutricionais amplamente aceitos por entidades técnicas como AAFCO e FEDIAF, corresponde a consumo médio natural entre 380 g e 500 g/dia de ração seca em situações de atividade moderada a intensa, podendo alcançar valores superiores em períodos de treinamento intensificado. Com base nos registros internos de consumo, a unidade confirma padrão estável de gasto mensal, permitindo consolidar estimativas reais para o planejamento anual.

A partir desse histórico, o consumo anual consolidado foi fixado em 432 kg de ração seca super premium, valor suficiente para suprir as necessidades dos dois cães ao longo de 12 meses, já contemplando margem técnica de segurança para oscilações de demanda decorrentes de condições climáticas, aumento de carga operacional ou fases específicas de adestramento.

Além da ração seca, integra a rotina alimentar dos cães a utilização de ração úmida super premium em sachês de 100 g, empregada como complemento nutricional, reforço hídrico, recurso de manejo para momentos de maior estresse térmico e suporte à administração de medicamentos. Com base no histórico de uso e na média mensal registrada, estabelece-se para o período de 12 meses o quantitativo de 180 sachês de 100 g, suficiente para atender as demandas ordinárias e eventuais, também acrescido de margem técnica de segurança compatível com a realidade operacional.

Trata-se de estimativa fundamentada em dados reais de consumo, alinhada às recomendações nutricionais para cães de trabalho e compatível com o porte, nível de atividade e características dos animais do grupamento. Os quantitativos definidos atendem ao princípio da eficiência e refletem planejamento adequado da despesa pública, garantindo abastecimento contínuo sem excesso que comprometa a economicidade e sem risco de insuficiência que prejudique a capacidade operacional dos cães do G.O.C.



## 6. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

**Fundamentação:** O levantamento de mercado realizado para esta contratação teve como objetivo identificar as alternativas disponíveis no setor de alimentação animal voltadas a cães adultos de trabalho, bem como avaliar sua adequação às necessidades específicas do Grupamento de Operações com Cães (G.O.C.). A análise considerou informações derivadas de processos licitatórios anteriores do próprio Município, consultas em sítios eletrônicos de fornecedores, distribuidores especializados, fabricantes registrados no Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento (MAPA) e contratações similares registradas no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), especialmente aqueles referentes ao fornecimento de ração super premium a órgãos de segurança pública e unidades de cães de serviço.

O mercado apresenta, de modo geral, duas categorias principais de solução: rações premium e rações super premium. As rações premium, embora possuam custo inferior, apresentam formulação nutricional insuficiente para cães submetidos a atividades operacionais contínuas. Essa limitação foi constatada na licitação anterior do Município, na qual fornecedores tentaram oferecer produtos desta categoria, resultando na inviabilidade de adjudicação. Sua menor densidade energética, menor teor de proteína de origem animal e digestibilidade inferior impedem o atendimento adequado das demandas fisiológicas de cães empregados em atividades de faro, patrulhamento e adestramento, configurando solução tecnicamente inadequada.

A segunda solução refere-se à aquisição de ração super premium, categoria que apresenta composição nutricional superior, com proteínas de melhor qualidade, maior digestibilidade, formulação voltada ao suporte articular e energético e menor teor de aditivos artificiais. Essa categoria é amplamente utilizada por órgãos que empregam cães de serviço e apresenta oferta suficiente no mercado, com ampla variedade de marcas, composições e faixas de preço compatíveis com o limite legal para contratações por dispensa de licitação. Tanto técnica quanto juridicamente, trata-se da única solução capaz de atender integralmente as necessidades nutricionais dos cães do G.O.C.

No comparativo entre as soluções, verifica-se que, embora a categoria premium apresente menor custo unitário, sua adoção implicaria prejuízo à saúde dos animais, redução de desempenho operacional e possível aumento de custos indiretos decorrentes de lesões e baixa performance. A ração super premium, embora de valor unitário superior, oferece melhor relação custo-benefício no ciclo de vida da contratação, maior rendimento por quilo, melhor aproveitamento dos nutrientes e menor risco de morbididades relacionadas à nutrição inadequada. Assim, confirma-se sua superioridade técnica, operacional e econômica.

Com relação à ração úmida super premium em sachê de 100 g, o levantamento demonstra oferta ampla no mercado, com produtos específicos para cães adultos, alta palatabilidade, ausência de corantes artificiais, teor hídrico adequado e composição compatível com o uso em cães de trabalho. A ração úmida apresenta vantagens operacionais, como maior aceitação alimentar, suporte em dias de estresse térmico e maior facilidade na administração de medicamentos. Os preços praticados no mercado encontram-se dentro da faixa compatível para aquisição via dispensa de licitação, permitindo a seleção da proposta mais vantajosa.

Considerando o consumo real observado pela unidade, estima-se a necessidade anual de 180 sachês de 100 g, volume suficiente para suprir as demandas ordinárias, períodos de treinamento intensificado e situações que exigem manejo alimentar específico, já contemplando margem técnica de segurança. A disponibilidade de fornecedores que atendem aos requisitos técnicos e regulatórios confirma a viabilidade da contratação da ração úmida super premium.

Diante do levantamento realizado, conclui-se que tanto a ração seca quanto a ração úmida super premium representam as soluções mais adequadas e vantajosas para a Administração, proporcionando



melhor desempenho nutricional, segurança sanitária, eficiência operacional e economicidade no ciclo de vida do objeto. A contratação dessas duas categorias, em conjunto, garante o atendimento integral das necessidades alimentares dos cães do G.O.C., justificando a escolha técnica e fundamentando sua aquisição por Dispensa Eletrônica com base no art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021.

## 7. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO:

**Fundamentação:** Nos termos do inciso VI do §1º do art. 18 da Lei nº 14.133/2021, a estimativa do valor da contratação foi elaborada com base em levantamento de preços realizado no âmbito do Processo Administrativo nº 16.490/2025, conforme Mapa Comparativo de Preços acostado aos autos, consolidado a partir de múltiplas fontes públicas e oficiais, incluindo consultas à internet, ao Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) e ao Banco de Preços (NP), com atualização monetária pelo IPCA.

O referido Mapa Comparativo apurou os seguintes valores referenciais atualizados:



SECRETARIA DE  
LICITAÇÕES E  
PLANEJAMENTO

PROCESSO Nº: 16.490/2025

ASSUNTO: AQUISIÇÃO DE ALIMENTO CANINO

### MAPA COMPARATIVO DE PREÇOS

				ESTIMATIVOS					REFERENCIAIS	
ITEM	DESCRIPTIVO	UNID	QUANT.	INTERNET3	OUTROS ENTES PÚBLICOS		MÉDIA DOS PARÂMETROS	COEFICIENTE DE VARIAÇÃO	ÚLTIMO PREÇO PRATICADO	
					PNC4	BANCO DE PREÇOS (NP)5			ÍNDICE: 1,0562508	PREÇO: 98.974/2024
1	RAÇÃO ÚMIDA SUPER PREMIUM COM PREBIÓTICO(SACHÊ COM 100G)	UND	180	R\$ 3,26	R\$ 2,57	R\$ 2,86	R\$ 2,90	11,85%	R\$ 2,98	R\$ 3,15
2	Alimento completo para cães adultos com peso entre 20 e 40 kg, com mais de 15 meses de idade, Categoria Super Premium - Embalagens de no mínimo 10 quilos. ( Conforme Termo de Referência )	KG	432	R\$ 12,67	R\$ 9,72	R\$ 13,42	R\$ 11,94	16,38%	R\$ 11,50	R\$ 12,15
TOTAL POR PARÂMETRO				R\$ 6.060,24	R\$ 4.661,64	R\$ 6.312,24	R\$ 5.680,08		R\$ 5.504,40	R\$ 5.815,80

3) Menor preço selecionado entre a mediana e a média do mapa de cotação de INTERNET;

4) Menor preço selecionado entre a mediana e a média dos valores apurados no relatório do Painel de Preços (<http://paineldeprescos.planejamento.gov.br>);

5) Preço obtido através do Relatório de Cotação gerado a partir da ferramenta Banco de Preços (NP);

6) Valores da última contratação feita pela municipalidade, atualizados com base no Índice Nacional de Preços ao Consumidor Amplo- IPCA;

Assinado por Marcos Paulo Gomes de Castro  
Prefeitura Municipal de Nova Friburgo  
Mat.: 300.619

Assinado por DANILO DE SOUZA SALGUEIRO F  
Prefeitura Municipal de Nova Friburgo  
Matricula: 300.599

O valor global estimado da contratação é de R\$ 5.815,80 (cinco mil, oitocentos e quinze reais e oitenta centavos), situando-se amplamente inferior ao limite legal, atendendo plenamente ao disposto no art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021.

O levantamento apresentado possui caráter técnico e suficiente para demonstrar a viabilidade econômica da contratação e fundamentar juridicamente a adoção da dispensa de licitação no presente caso.

A consolidação final dos valores observará, ainda, a pesquisa formal de preços a ser realizada pela unidade competente, nos termos das diretrizes municipais vigentes.

## 8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

A solução que se mostrou mais adequada, após a análise comparativa das alternativas disponíveis no mercado, consiste na aquisição conjunta de ração seca super premium e ração úmida super premium (sachê de 100 g), em quantidades suficientes para atender, durante doze meses, às necessidades nutricionais dos cães de trabalho do Grupamento de Operações com Cães. A ração seca constitui a base alimentar diária dos animais, fornecendo o aporte energético principal, enquanto a ração úmida atua como complemento nutricional e hídrico essencial, especialmente utilizada em períodos de





treinamento intensificado, administração de medicamentos, adaptação alimentar e situações de maior desgaste físico.

A solução contempla produtos com formulação compatível com as demandas fisiológicas de cães empregados em atividades operacionais, garantindo predominância de proteína de origem animal, adequada densidade energética, níveis superiores de digestibilidade e composição que favoreça a manutenção da integridade muscular, articular, imunológica e metabólica dos animais. No caso da ração úmida, exige-se igualmente formulação sem corantes artificiais e com registro no Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento (MAPA), assegurando padrões sanitários e nutricionais adequados.

O fornecimento deverá ocorrer de forma fracionada, permitindo que a Administração emita ordens de fornecimento conforme a necessidade real do grupamento, evitando desperdícios, reduzindo custos de armazenamento e ampliando a eficiência na gestão do estoque. Embora o objeto não envolva manutenção ou assistência técnica, o fornecedor deverá garantir que os produtos atendam integralmente às normas do MAPA, possuam embalagens íntegras, apresentem prazos mínimos de validade e sejam transportados em condições adequadas, preservando a segurança alimentar dos cães policiais.

A adoção da categoria super premium para ambos os itens representa a melhor relação custo-benefício, conforme demonstrado no levantamento de mercado, não apenas pelo valor nutricional superior, mas pelo impacto direto na performance dos cães de serviço, reduzindo riscos de lesões, melhorando o rendimento operacional e assegurando a longevidade funcional dos animais. A contratação por Dispensa Eletrônica, com fundamento no art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, mostra-se a via mais adequada diante da urgência, do fracasso do certame anterior e da necessidade imediata de reposição dos insumos.

Assim, a solução como um todo consiste na contratação direta, por dispensa, de ração seca super premium e ração úmida super premium, ambas fornecidas de forma parcelada, atendendo integralmente às necessidades operacionais do Grupamento de Operações com Cães e garantindo continuidade, segurança alimentar e eficiência na atividade essencial prestada pela Guarda Municipal.

#### 9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO:

**Fundamentação:** Sob a ótica da divisibilidade do objeto, nos termos do art. 40, inciso V, alínea “b”, da Lei nº 14.133/2021, verifica-se que a ração seca super premium e a ração úmida super premium constituem itens tecnicamente divisíveis, com naturezas distintas, apresentações próprias, unidades de medida diferentes e ciclos de consumo independentes, embora complementares no manejo alimentar dos cães do Grupamento de Operações com Cães (G.O.C.).

Dessa forma, a adjudicação por item mostra-se tecnicamente adequada e juridicamente recomendável, ampliando a competitividade da contratação direta e permitindo tratamento individualizado para cada categoria de produto, sem prejuízo da unidade da solução nutricional adotada pela Administração.

A solução proposta consiste na aquisição de ração seca super premium e ração úmida super premium, destinadas aos cães do Grupamento de Operações com Cães, com fornecimento a ser realizado de forma fracionada ao longo da vigência contratual. Trata-se de objetos claramente divisíveis, tanto pela natureza dos bens quanto pela forma como são disponibilizados no mercado, onde ambos são comercializados em embalagens padronizadas (sacos de 10 kg e sachês de 100 g) e podem ser entregues conforme a necessidade real da unidade requisitante.

O parcelamento mostra-se tecnicamente adequado e operacionalmente conveniente, pois o consumo tanto da ração seca quanto da úmida ocorre de maneira contínua e variável ao longo do ano, conforme



a rotina de patrulhamento, treinamentos e demandas específicas dos cães de trabalho. Não há justificativa para a aquisição integral dos quantitativos em remessa única, especialmente porque ambos os produtos possuem prazo de validade limitado.

O fornecimento parcelado contribui para a adequada gestão de estoque, evita a aquisição de volumes superiores à capacidade de armazenamento da unidade, reduz o risco de vencimento dos produtos e assegura que os animais recebam alimentação sempre dentro dos padrões ideais de conservação e qualidade. Para a ração úmida, que possui validade geralmente mais curta, o parcelamento é ainda mais relevante, pois minimiza perdas e garante a integridade nutricional dos alimentos oferecidos.

Sob a perspectiva administrativo-financeira, o parcelamento também é vantajoso, pois permite que os pagamentos sejam realizados de maneira gradual, assegura melhor compatibilidade com o fluxo orçamentário e possibilita que as ordens de fornecimento sejam emitidas conforme a disponibilidade financeira do exercício, em consonância com os princípios da economicidade e do equilíbrio fiscal.

Considerando que a ração seca e a ração úmida são itens distintos, com características técnicas próprias e utilizações complementares, o modelo mais adequado é a adjudicação por item, permitindo tratamento independente para cada categoria de produto sem prejuízo da unidade da solução nutricional adotada pelo G.O.C.

Diante dessas razões, justifica-se plenamente o parcelamento do fornecimento de ambos os itens, mediante entregas sucessivas solicitadas pela unidade requisitante, solução esta compatível com a natureza dos bens, com as condições de mercado e com os princípios da economicidade, eficiência e continuidade do serviço público.

#### **10. DEMONSTRATIVO DO RESULTADO PRETENDIDO:**

**Fundamentação:** Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis; (inciso IX do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21)

A contratação de ração seca super premium e ração úmida super premium (sachê de 100 g), destinadas aos cães do Grupamento de Operações com Cães, tem como resultado pretendido a garantia de alimentação adequada, contínua e nutricionalmente equilibrada para os animais que desempenham funções operacionais essenciais à segurança pública municipal. A utilização combinada de ambos os tipos de ração assegura aporte energético, hídrico e funcional compatível com as exigências fisiológicas de cães submetidos a elevado desgaste físico e cognitivo, contribuindo diretamente para sua performance e bem-estar.

A adoção desse padrão de alimentação proporciona significativa economicidade ao Município, pois reduz a probabilidade de ocorrência de doenças ligadas à má nutrição, diminui custos com intervenções veterinárias e evita queda de desempenho operacional — fatores que geram impactos financeiros e podem comprometer a continuidade do serviço público. O uso de ração úmida também favorece a aceitação alimentar em períodos de estresse térmico, auxilia na administração de medicamentos e melhora a hidratação dos animais, reduzindo riscos clínicos e custos indiretos.

Do ponto de vista material e financeiro, o fornecimento fracionado dos dois itens permite aquisição conforme a demanda real da unidade, evitando desperdícios, vencimento de produtos e acúmulo excessivo de estoque. Essa dinâmica melhora o planejamento orçamentário ao distribuir os desembolsos ao longo do exercício, otimizando a alocação dos recursos públicos e ampliando a eficiência administrativa.

Em termos de efetividade, espera-se que a solução contratada mantenha a plena capacidade operacional dos cães de serviço, garantindo desempenho ideal nas atividades de patrulhamento, faro,



busca e apoio técnico. A nutrição adequada impacta diretamente na saúde muscular, articular e imunológica dos animais, prolongando sua longevidade funcional e reduzindo afastamentos, o que resulta em melhor aproveitamento dos recursos humanos da Guarda Municipal.

A contratação também está alinhada ao desenvolvimento nacional sustentável, na medida em que promove o consumo responsável, minimiza perdas por perecibilidade e reforça boas práticas de manejo e bem-estar animal, princípios amplamente reconhecidos em políticas públicas contemporâneas. Além disso, a adoção de fornecimento programado reduz a necessidade de aquisições emergenciais, garantindo previsibilidade, racionalidade e continuidade ao abastecimento.

Assim, os resultados pretendidos englobam ganhos de economicidade, eficiência operacional, sustentabilidade, proteção da saúde animal e incremento direto na qualidade da atividade policial desenvolvida pelo G.O.C., justificando integralmente a contratação sob a ótica do interesse público.

#### **11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:**

**Fundamentação:** Providências a serem adotadas pela administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual ou adequação do ambiente da organização; (inciso X do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

Antes da formalização da contratação, a Administração deverá adotar providências essenciais para assegurar a correta execução contratual e a adequada fiscalização do fornecimento dos dois itens que compõem o objeto — ração seca super premium e ração úmida super premium. A Subsecretaria de Guarda Municipal deverá confirmar a designação dos responsáveis pela gestão e fiscalização do contrato, garantindo que os servidores envolvidos possuam conhecimento básico sobre as especificações técnicas dos produtos, incluindo parâmetros de qualidade, validade, integridade das embalagens e requisitos mínimos de armazenamento. Caso necessário, poderão ser promovidas orientações internas para padronizar os critérios de conferência no ato da entrega, assegurando que cada lote recebido esteja em conformidade com o Termo de Referência.

Deverá ser verificado o espaço destinado ao armazenamento da ração seca, garantindo condições adequadas de ventilação, proteção contra umidade, controle de pragas e estabilidade térmica. Embora a ração úmida seja entregue em sachês individuais mais resistentes e de menor volume, o local também deve estar organizado de modo a evitar contaminações, perfurações e danos aos invólucros, preservando a qualidade do produto. A Administração deverá manter controle atualizado do estoque e do consumo de ambos os itens, permitindo a emissão tempestiva das ordens de fornecimento e evitando qualquer interrupção no abastecimento dos cães do G.O.C.

Outra providência prévia consiste na verificação da disponibilidade orçamentária e financeira para atendimento das solicitações de entrega ao longo da vigência contratual, de forma a assegurar regularidade nos pedidos fracionados. Também deverão ser observados todos os trâmites administrativos relacionados à instrução da Dispensa Eletrônica, incluindo a verificação documental, a publicação dos atos necessários, o registro das informações no sistema adotado pelo Município e o cumprimento das etapas formais até a celebração da contratação.

Essas medidas prévias asseguram que o contrato seja celebrado de forma regular, planejada e apta a garantir o fornecimento contínuo e adequado da ração seca e úmida super premium, preservando a saúde dos cães de serviço e a continuidade das atividades operacionais do Grupamento de Operações com Cães.

#### **12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:**

**Fundamentação:** Contratações correlatas e/ou interdependentes. (inciso XI do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

No âmbito da Secretaria de Segurança e Ordem Pública, não há, no momento, contratações em





andamento que apresentem relação de interdependência direta com o objeto deste Estudo Técnico Preliminar. A presente demanda abrange a aquisição de ração seca e ração úmida super premium, ambas destinadas à alimentação dos cães do Grupamento de Operações com Cães (G.O.C.). No processo licitatório anterior, os dois itens foram declarados fracassados, a ração seca por inadequação de propostas e a ração úmida em razão da vinculação à mesma empresa posteriormente desclassificada, motivo pelo qual ambos foram incorporados ao presente planejamento.

Assim, embora os dois tipos de ração componham categorias distintas (seca e úmida), existe entre eles apenas correlação funcional, já que ambos integram a dieta regular dos cães de trabalho. Essa relação, entretanto, não configura interdependência contratual, pois cada item possui ciclo de consumo próprio, acondicionamento distinto e pode ser adquirido, armazenado e distribuído de forma independente. A integração ocorre apenas na rotina interna de gestão alimentar do G.O.C., que administra conjuntamente os insumos destinados aos animais.

Não há, portanto, outras contratações municipais que influenciem ou sejam influenciadas pelo presente processo, tampouco contratos cuja execução dependa do desfecho da aquisição de ração seca e úmida. A contratação apresenta autonomia técnica e administrativa, sem gerar impactos relevantes sobre outros instrumentos vigentes ou planejados no âmbito da Secretaria.

Dessa forma, conclui-se que não existem contratações interdependentes associadas ao objeto ora analisado, sendo plenamente possível seu prosseguimento regular e independente, com observância dos procedimentos previstos para a Dispensa Eletrônica.

### 13. IMPACTOS AMBIENTAIS:

**Fundamentação:** Descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável. (inciso XII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21)

A contratação destinada ao fornecimento de ração seca e ração úmida super premium apresenta impactos ambientais de baixa magnitude, relacionados principalmente ao descarte das embalagens utilizadas e ao correto acondicionamento dos produtos no local de armazenamento. As embalagens da ração seca, normalmente confeccionadas em plástico de alta resistência, e os sachês individuais de ração úmida, compostos por plástico multilaminado e alumínio, possuem reduzida biodegradabilidade, exigindo descarte ambientalmente responsável. Para mitigação desses impactos, a Administração deverá priorizar a destinação das embalagens em pontos de coleta seletiva, quando disponíveis, ou seu encaminhamento aos sistemas municipais de reciclagem, em conformidade com as diretrizes locais de gestão de resíduos sólidos.

O armazenamento adequado também desempenha função essencial na prevenção de impactos ambientais, uma vez que umidade, pragas ou danos às embalagens podem resultar em perda do produto e, conseqüentemente, aumento do volume de descarte. A manutenção de um ambiente seco, ventilado e protegido, tanto para sacarias quanto para sachês, contribui para a conservação do alimento, reduz o desperdício e evita a geração desnecessária de resíduos sólidos.

Ainda que o objeto não envolva consumo energético direto, o modelo de fornecimento fracionado contribui para mitigar impactos ambientais indiretos. A aquisição parcelada, alinhada ao consumo real do grupamento, reduz deslocamentos excessivos de transporte de carga, diminuindo emissões relacionadas à logística e tornando o processo mais eficiente do ponto de vista ambiental.

A utilização da ração pelos cães não gera resíduos de impacto significativo, restringindo-se ao descarte das embalagens. Assim, os impactos ambientais associados ao consumo são mínimos e manejáveis. As medidas mitigadoras concentram-se na adoção de práticas de sustentabilidade, como descarte correto das embalagens, planejamento adequado do estoque e prevenção de perdas, em consonância com os



princípios de desenvolvimento sustentável e com eventuais diretrizes estabelecidas pelo Plano de Logística Sustentável do Município.

Dessa forma, a contratação mostra-se ambientalmente segura, com impactos reduzidos e plenamente mitigáveis mediante ações rotineiras de gestão adequada de resíduos e armazenamento apropriado dos insumos.

#### 14. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO:

**Fundamentação:** Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina. (inciso XIII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21)  
Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação.

A análise realizada ao longo deste Estudo Técnico Preliminar demonstra que a contratação pretendida é plenamente viável, adequada e necessária para atender às demandas operacionais do Grupamento de Operações com Cães. A aquisição de ração seca e ração úmida super premium revela-se tecnicamente imprescindível, pois ambos os insumos são indispensáveis para suprir, com segurança e eficiência, as necessidades nutricionais dos cães de trabalho, cuja rotina exige elevado desempenho físico e cognitivo.

A ração seca constitui a base alimentar diária dos animais, enquanto a ração úmida complementa a hidratação, melhora a palatabilidade nos períodos de estresse térmico, auxilia na administração de medicamentos e atende fases específicas de treinamento. O fracasso do certame anterior — que inviabilizou simultaneamente os itens de ração seca e ração úmida, já que dependiam da mesma empresa posteriormente desclassificada, reforça a necessidade de contratação imediata, por meio de dispensa, a fim de evitar descontinuidade no abastecimento e prejuízo às atividades operacionais da Guarda Municipal.

Do ponto de vista operacional, o fornecimento fracionado se mostra a solução mais adequada, pois permite acompanhar o consumo real, reduzir desperdícios, preservar a qualidade do alimento, evitar vencimento de produtos e manter o estoque compatível com a capacidade física do G.O.C. Os requisitos técnicos definidos respeitam as normas sanitárias aplicáveis, são compatíveis com a oferta existente no mercado e não representam restrições indevidas à competitividade da contratação direta, garantindo equilíbrio entre a necessidade pública e a viabilidade de atendimento pelos fornecedores.

Sob a ótica orçamentária, os quantitativos são previsíveis e a demanda anual, tanto da ração seca quanto da ração úmida, permanece dentro do limite legal da dispensa estabelecido pelo art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021. A Secretaria dispõe de condições para assegurar os recursos financeiros necessários, inexistindo impedimentos para execução orçamentária ou financeira.

Diante desse conjunto de elementos, conclui-se que a contratação é viável, razoável e plenamente justificável, atendendo aos princípios da eficiência, economicidade, continuidade do serviço público e supremacia do interesse público. A aquisição direta da ração seca e úmida super premium apresenta-se como a única medida capaz de garantir a manutenção da capacidade operacional do G.O.C., preservar a saúde dos cães policiais e assegurar a regularidade das atividades desempenhadas pela Guarda Municipal.

#### 15. RESPONSABILIDADE DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO PELA ELABORAÇÃO E CONTEÚDO DO DOCUMENTO:

Certificamos que somos responsáveis pela elaboração do presente documento que compila os Estudos Preliminares da Secretaria participante e que o mesmo traz os conteúdos previstos no parágrafo 1º do art.18 da Lei nº14.133/21.

Gestor:

Apoio Técnico:

De acordo:



<b>MAICON MULLER DIAS</b> Mat.: 100471	<b>DOUGLAS BARROSO DE DEUS</b> Mat.: 115148	<b>EDUARDO VAZ CASTELANO</b> Matr.: 063956
Nova Friburgo/RJ, 08 de janeiro de 2026		